

Caiet de sarcini pentru servicii de consultanță pentru realizarea analizei funcționale a Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică

Context

Agencia Franceză de Dezvoltare (AFD) a lansat un proiect de Asistență Tehnică (AT) pentru a sprijini Guvernul Republicii Moldova în realizarea reformei energetice. AFD a încredințat Expertise France (EF) – agenția publică franceză pentru asistență tehnică internațională, implementarea proiectului. Ca parte a procesului de aderare la Uniunea Europeană, Republica Moldova s-a angajat într-o reformă profundă a sectoarelor sale energetice, incluzând aspecte operaționale, financiare și structurale. Proiectul de AT urmărește sprijinirea Ministerului Energiei în dezvoltarea unui cadru juridic modern, cu un accent special pe consolidarea capacităților Instituției Publice Centrul Național pentru Energie Durabilă (CNED).

Totodată, legislația din domeniul eficienței energetice, performanței energetice a clădirilor și surselor de energie regenerabilă impune autorității administrative cu funcții de supraveghere tehnică și control – Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică (INST) o serie de atribuții privind aplicarea legislației respective. În implementarea acestor atribuții, INST colaborează cu Ministerul Energiei și CNED. Atribuțiile vizate sunt noi pentru INST. Astfel, de comun acord a fost agreată necesitatea efectuării unei analize funcționale cu privire la atribuțiile INST ce decurg din legislația privind eficiența energetică, performanța energetică a clădirilor și promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, corelarea acestor atribuții cu capacitățile existente ale inspectoratului și identificarea necesităților instituționale pentru a asigura îndeplinirea în mod corespunzător a respectivelor atribuții.

În acest context, în cadrul proiectului de AT menționat, Expertise France intenționează să achiziționeze servicii de consultanță specializată pentru realizarea analizei funcționale, prin evaluarea capacității instituționale actuale a INST, identificarea necesităților de ajustare a capacităților instituționale ale INST și formularea propunerilor de modificare a cadrului normativ pentru a facilita îndeplinirea atribuțiilor impuse inspectoratului prin legislația în domeniul eficienței energetice, performanței energetice a clădirilor și surselor de energie regenerabilă.

Obiective, sarcini și volumul serviciilor

Autoritățile naționale vizate își propun ajustarea cadrului instituțional responsabil pentru supravegherea tehnică și control pentru asigurarea îndeplinirii atribuțiilor impuse prin legislația în domeniul eficienței energetice, performanței energetice a clădirilor și surselor de energie regenerabilă.

Astfel, în suportul autorităților naționale respective, Expertise France intenționează să achiziționeze servicii de consultanță a fi prestate de **un consultant național calificat**, care deține expertiză și experiență corespunzătoare pentru a realiza următoarele sarcini:

1. Realizarea analizei funcționale, prin evaluarea capacității instituționale actuale și identificarea necesităților de ajustare a capacității instituționale a INST pentru realizarea atribuțiilor impuse inspectoratului în domeniul eficienței energetice, performanței energetice a clădirilor și surselor de energie regenerabilă;
2. Formularea propunerilor de modificare a cadrului normativ pentru a facilita îndeplinirea atribuțiilor impuse inspectoratului prin legislația în domeniul eficienței energetice, performanței energetice a clădirilor și surselor de energie regenerabilă.

Volumul serviciilor:

În vederea realizării sarcinilor menționate mai sus, sub supravegherea liderului de echipă a proiectului de asistență tehnică implementat de Expertise France și în coordonare cu reprezentanții INST și CNED, precum și a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (MIDR) și a Ministerului Energiei (ME), la necesitate, consultantul va fi responsabil pentru:

Sarcina nr. 1 – Analiza funcțională:

- ✓ Identificarea și documentarea funcțiilor și atribuțiilor INST stabilite în cadrul normativ din domeniul eficienței energetice, performanței energetice a clădirilor și surselor de energie regenerabilă;
- ✓ Analiza spectrului de funcții și atribuții ale INST în domeniul eficienței energetice, performanței energetice a clădirilor și surselor de energie regenerabilă, aria de implementare a acestora și **delimitarea clară a atribuțiilor instituționale în limitele stabilite de cadrul legislativ** (de exemplu, Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434 din 28-12-2023, Legea nr. 151/2022 privind funcționarea în condiții de siguranță a obiectivelor industriale și a instalațiilor tehnice potențial periculoase, Legea nr. 139/2018 cu privire la eficiența energetică, Legea nr. 282/2023 privind performanța energetică a clădirilor, Hotărâre nr. 621/2024 pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de certificare a performanței energetice a clădirilor și a unităților de clădire, *proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la efectuarea auditului energetic de către întreprinderile mari (număr unic 738/MEn/2024)*, Hotărârea Guvernului nr. 1051/2018 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la calificarea și înregistrarea instalatorilor de cazane, furnale sau sobe pe bază de biomasă, de sisteme fotovoltaice și termice solare, de sisteme geotermale de mică adâncime și pompe de căldură etc.) și a domeniilor atribuite în conformitate cu HG nr. 391/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică;
- ✓ Evaluarea capacității instituționale actuale pentru realizarea funcțiilor și atribuțiilor INST stabilite în cadrul normativ din domeniul eficienței energetice, performanței energetice a clădirilor și surselor de energie regenerabilă;
- ✓ Examinarea structurii organizaționale generale a INST, cu accent pe funcțiile conform statului de personal actual și funcțiile din domeniul eficienței energetice, performanței energetice a clădirilor și surselor de energie regenerabilă, care urmează a fi integrate în statul de personal;
- ✓ Elaborarea și oferirea de recomandări pentru adaptarea structurii organizatorice a INST prin intermediul următoarelor opțiuni posibile:
 - Completarea cu funcții specifice în cadrul subdiviziunilor structurale ale INST;

- Completarea structurii organizatorice sau după caz restructurarea/reorganizarea subdiviziunilor structurale existente INST;
- Crearea de noi unități structurale; și
- Actualizarea rolurilor și responsabilităților funcțiilor manageriale, a șefilor de departamente și a altor funcții relevante identificate în urma analizei.

Volumul de muncă estimat pentru consultantul național pentru îndeplinirea sarcinii nr. 1 este de 25 zile-om.

Sarcina nr. 2 – Modificarea cadrului normativ:

- ✓ În baza analizei și recomandărilor efectuate, consultantul va elabora propuneri de revizuire a Hotărârii Guvernului nr. 391/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică (INST). Va asigura elaborarea pachetului de documente necesar pentru promovarea modificărilor și aprobarea acestora de către Guvern:
 - Elaborarea propunerilor de ajustare a organigramei instituției și stabilirea numărului suplimentar de personal necesar pentru funcționarea instituției în baza atribuțiilor specificate în cadrul legal din domeniul eficienței energetice, performanței energetice a clădirilor și surselor de energie regenerabilă;
 - Elaborarea proiectului de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 391/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică (INST);
 - Elaborarea proiectului notei de fundamentare;
 - Suport în promovarea actului normativ în vederea aprobării.

Volumul de muncă estimat pentru consultantul național pentru îndeplinirea sarcinii nr. 2 este de 15 zile-om.

Livrabile așteptate și termene estimative:

Realizarea sarcinilor și a volumului serviciilor respective va fi susținut de următoarele livrabile:

| Nr. sarcinii | Livrabile | Termen estimat |
|--------------|--|----------------|
| 1. | <p>Livrabil 1: Raport privind analiza funcțională (în limba română), realizat în conformitate cu volumul serviciilor specificat, cu următorul conținut, dar fără a se limita la:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Rezumat executiv; • Abordarea metodologică; • Analiza situației actuale; • Organigrama INST; • Identificarea numărului de persoane-zi pentru fiecare activitate suplimentară în parte; • Propuneri și recomandări | februarie 2025 |
| 1 | <p>Livrabil 2: Prezentarea, consultarea rezultatelor Livrabilului 1 cu reprezentanții ME, MIDR, CNED și INST și la necesitate actualizarea și prezentarea raportului final după consultări</p> | martie 2024 |

| | | |
|---|--|--------------|
| 2 | Livrabil 3: Elaborarea proiectului de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 391/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică (INST) a pachetului aferent necesar pentru examinarea și aprobarea a acestuia, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 privind actele normative | aprilie 2025 |
| 2 | Livrabil 4: Sprijin pentru promovarea de către MIDR a proiectului de act normativ (inclusiv elaborarea sintezei sprijin pentru consultarea preliminară a impactului bugetar a modificărilor propuse cu Cancelaria de Stat și Ministerul Finanțelor precum și sprijin în analiza avizelor parvenite din partea părților interesate în cadrul procesului de consultare publică și expertizare a proiectului de act normativ și a Notei de fundamentare. Actualizarea actului normativ ca rezultat al comentariilor și propunerilor recepționate în cadrul consultărilor publice, avizărilor și expertizelor cu pregătirea setului de documente pentru promovarea în ședința Guvernului. | mai 2025 |

Aspecte organizaționale:

Pentru îndeplinirea sarcinilor, prin realizarea volumului de servicii menționat, Expertise France urmează să angajeze un consultant național.

Consultantul va lucra sub supravegherea liderului de echipă a proiectului de asistență tehnică implementat de Expertise France și în coordonare cu expertul senior pe domeniul eficienței energetice din cadrul unității de implementare a proiectului de asistență tehnică, precum și cu reprezentanții delegați ai MIDR, ME, INST și CNED.

Aspecte financiare:

Achitarea serviciilor va fi realizată într-o singură tranșă după prezentarea tuturor livrabilelor aferente fiecărei sarcini și confirmarea acceptabilității acestora de către Expertise France în baza avizului beneficiarilor.

Cerințe față de candidați

Cerințe privind nivelul de calificare, abilități și experiență:

- *Studii* superioare finalizate cu diplomă de licență în unul din următoarele domenii: administrare publică, juridic, economic, inginerie sau alt domeniu relevant activității INST;
- *Competențe* analitice puternice și abilități avansate de cercetare și capacitate de a produce analize folosind date cantitative și calitative;
- *Experiență profesională* de cel puțin 5 ani aferentă dezvoltării instituționale, planificării strategice, analizei funcționale, analizei cantitative și/sau calitative a datelor sau elaborarea politicilor publice.

- *Cunoștințe relevante* domeniului administrării publice sau domeniilor atribuite INST vor constitui un avantaj.

Informații adiționale

- Locul prestării serviciilor: Chișinău, Republica Moldova
- Durata estimată a prestării serviciilor:
Sarcina 1: până la 25 zile-om pe parcursul perioadei ianuarie – martie 2025;
Sarcina 2: până la 15 zile-om pe parcursul perioadei aprilie – mai 2025;
- Tipul contractului: Contract individual (CI)

Proces de depunere a candidaturilor

Documente solicitate:

- CV cu evidențierea nivelului de calificare, abilități și experiență conform cerințelor;
- Propunerea financiară cu specificarea ratei zilnice solicitate. Rata zilnică solicitată va presupune volumul de remunerare a fi obținut în baza contractului individual cu entitate străină. Toate obligațiile fiscale pe teritoriul Republicii Moldova vor fi în responsabilitatea consultantului.