

Caiet de sarcini pentru servicii de consultanță prestate în comun pentru elaborarea Ghidului privind elaborarea studiului de fezabilitate cu privire la deconectarea instalației de utilizare a energiei termice de la sistemul de alimentare centralizată cu energie termică în alte zone decât în cele unitare de alimentare cu energie termică

Context

Agenția Franceză de Dezvoltare (AFD) a lansat un proiect de Asistență Tehnică (AT) pentru a sprijini Guvernul Republicii Moldova în realizarea reformei energetice. AFD a încredințat Expertise France (EF) – agenția publică franceză pentru asistență tehnică internațională, implementarea proiectului. Ca parte a procesului de aderare la Uniunea Europeană, Republica Moldova s-a angajat într-o reformă profundă a sectoarelor sale energetice, incluzând aspecte operaționale, financiare și structurale. Proiectul de AT urmărește sprijinirea Ministerului Energiei în dezvoltarea unui cadru juridic modern, cu un accent special pe consolidarea capacităților Instituției Publice Centrul Național pentru Energie Durabilă (CNED).

Modificările recente (prin Legea nr. 63/2025) aduse Legii nr. 92/2014 cu privire la energia termică și promovarea cogenerării prevăd noi abordări cu privire la deconectarea de la sistemul colectiv de alimentare cu energie termică și/sau de la sistemul de alimentare centralizată cu energie termică. Prin abordările respective se interzice tuturor tipurilor de consumatori deconectarea instalației de utilizare a energiei termice de la sistemul de alimentare centralizată cu energie termică, inclusiv cu scopul conectării la o altă sursă de încălzire în zonele unitare de alimentare cu energie termică, cu excepția cazurilor când consumatorii produc energie termică din surse regenerabile pentru acoperirea integrală a consumului propriu. În același timp, în alte zone decât în cele unitare de alimentare cu energie termică, deconectarea instalației de utilizare a energiei termice de la sistemul de alimentare centralizată cu energie termică, inclusiv cu scopul conectării la o altă sursă de încălzire, se permite numai în cazul când studiile de fezabilitate demonstrează rentabilitatea economică a deconectării. Totodată, legea stabilește că studiul de fezabilitate respectiv urmează a fi realizat în conformitate cu un ghid elaborat și aprobat de către CNED. La fel, legea reglementează și elementele structurale ale studiului de fezabilitate respectiv.

În acest context, în cadrul proiectului de AT menționat, Expertise France intenționează să achiziționeze servicii de consultanță specializată pentru elaborarea unui "Ghid privind elaborarea studiului de fezabilitate cu privire la deconectarea instalației de utilizare a energiei termice de la sistemul de alimentare centralizată cu energie termică în alte zone decât în cele unitare de alimentare cu energie termică".

Obiective, sarcini și volumul serviciilor

Pentru realizarea atribuției sale, CNED intenționează să elaboreze și să aprobe Ghidul privind elaborarea studiului de fezabilitate cu privire la deconectarea instalației de utilizare a energiei termice de la sistemul de alimentare centralizată cu energie termică în alte zone decât în cele unitare de alimentare cu energie termică.

Astfel, în suportul autorităților naționale respective, Expertise France intenționează să achiziționeze servicii de consultanță a fi prestate de **doi consultanți locali calificați**, care dețin expertiză și experiență corespunzătoare pentru a realiza următoarele activități:

1. Dezvoltarea elementelor structurale ce țin de evaluarea tehnică a fezabilității deconectării instalației de utilizare a energiei termice de la sistemul de alimentare centralizată cu energie termică în alte zone decât în cele unitare de alimentare cu energie termică, conform, dar fără a se limita la următoarele:
 - a) stabilirea unei limite de sistem și, după caz, a unei limite geografice pentru intervenția planificată;
 - b) aplicarea unei abordări integrate și depline la stabilirea opțiunilor privind cererea și oferta de alimentare cu energie termică;
 - c) descrierea scenariului de referință – alimentarea cu energie termică în cadrul sistemului de alimentare centralizată;
 - d) identificarea și descrierea scenariilor alternative de alimentare cu energie termică, în baza unui set de criterii și ipoteze de calcul prestabilite;
2. Dezvoltarea elementelor structurale ce țin de evaluarea economică a fezabilității deconectării instalației de utilizare a energiei termice de la sistemul de alimentare centralizată cu energie termică în alte zone decât în cele unitare de alimentare cu energie termică, conform, dar fără a se limita la următoarele:
 - e) descrierea metodei de calcul al fezabilității economice a scenariilor de alimentare cu energie termică posibile, bazate pe venitul net actualizat;
 - f) inventarierea și descrierea beneficiilor și efectelor negative ale tuturor scenariilor de alimentare cu energie termică analizate;
 - g) descrierea procedurii și principiilor de coordonare a studiului de fezabilitate.

Volumul serviciilor și lista indicativă a sarcinilor de lucru

În vederea realizării activităților menționate mai sus, sub supravegherea liderului de echipă a proiectului de asistență tehnică implementat de Expertise France și în coordonare cu reprezentanții CNED, consultanții vor fi responsabili pentru următoarele volume ale serviciilor, în conformitate cu lista indicativă a sarcinilor de lucru după cum urmează:

Activitatea nr. 1:

Consultantul va schița într-un format practic, clar și concis:

- ✓ metodologia de analiză a sistemului pentru stabilirea limitelor acestuia din punct de vedere tehnologic, precum și a limitelor geografice a acestuia. Formatul elementului structural dat va reflecta un cadru metodologic robust pentru definirea limitelor tehnologice și geografice ale sistemului pentru intervenția planificată. Cadru metodologic preconizat va fi definit într-un format de ghid pas-cu-pas privind modul de stabilire a limitelor tehnologice și geografice ale

sistemului pentru un anumit proiect. Acesta ar putea include instrumente practice, cum ar fi șabloane, liste pentru colectarea datelor și exemple despre cum se definesc limitele sistemului pentru diverse scenarii;

- ✓ cadrul metodologic în formă de ghid pentru identificarea, evaluarea și compararea diferitelor opțiuni pentru acoperirea cererii și asigurarea ofertei de energie termică, aplicând o abordare integrate și depline;
- ✓ șablonul pentru descrierea scenariului de referință din cadrul unui studiu de fezabilitate. Acesta va lua în considerare alimentarea cu energie termică în cadrul sistemului de alimentare centralizată ca scenariu de referință. Șablonul ar putea include o listă a tuturor elementelor de date necesare și instrucțiuni specifice privind modul de colectare a acestora. Secțiunea dată va oferi un cadru clar și obiectiv pentru documentarea situației existente;
- ✓ metodologia pentru identificarea, descrierea și justificarea scenariilor alternative de furnizare a energie termice în baza unui set de criterii și ipoteze de calcul prestabilite, coordonate preliminar cu CNED și indicate explicit în cadrul acestui element structural.

Lista de sarcini de mai sus este orientativă și ar putea fi ajustată în coordonare cu reprezentanții delegați ai CNED pe parcursul implementării sarcinii.

Volumul de muncă estimat pentru consultantul local pentru îndeplinirea Activității nr. 1 este de 35 zile-om.

Activitatea nr. 2:

Consultantul va schița într-un format practic, clar și concis:

- ✓ metodologia de calculare a fezabilității economice a diferitelor scenarii de alimentare cu energie termică, bazată pe metoda valorii actualizate nete (VAN) în format de ghid. Aici vor fi definite toate variabilele economice relevante, cum ar fi cheltuielile capitale (CAPEX), cheltuielile operaționale (OPEX) și ratele de actualizare, și va propune o procedură detaliată, pas-cu-pas, pentru calculul VAN. Aici ar putea fi inclusă o foaie de calcul / șablon de calcul cu formule clare și câmpuri de introducere a datelor. Acest element structural ar trebui să ofere un instrument practic care să permită utilizatorilor să efectueze o analiză economică fiabilă a posibilelor scenarii de alimentare cu energie termică, fără a fi nevoie de cunoștințe aprofundate în domeniul financiar;
- ✓ metodologia de evaluare a rezultatelor potențiale - atât pozitive, cât și negative - ale fiecărui scenariu de alimentare cu energie termică. Aceasta s-ar putea baza pe un cadru de analiză multicriterială (MCA). Aici vor fi propuse metode și exemple privind modul de identificare și explicare atât a efectelor tangibile (de exemplu, asupra facturilor la energie, valorii proprietății, costurilor de întreținere), cât și a celor intangibile (de exemplu, calitatea aerului, fiabilitatea alimentării cu energie), cu scopul de a asigura o evaluare echilibrată și holistică care să țină cont de factorii sociali, de mediu și economici. Metodologia ar trebui să propună un tabel comparativ sau un model de matrice (bazat pe o listă de verificare pentru a evita omisiunile/erorile comune în evaluare) care enumeră toate scenariile și beneficiile și efectele negative asociate acestora;
- ✓ cadrul procedural pentru realizarea unui studiu de fezabilitate, care va lua în considerare toate aspectele de colaborare necesare și aplicarea principiilor de management al proiectelor și de coordonare cu părțile interesate. Acest element structural va sublinia importanța unui proces

transparent și modul de documentare a fiecărui pas pentru a menține integritatea studiului. Va fi luată în considerare dezvoltarea unei proceduri pas-cu-pas pentru coordonarea studiului de fezabilitate, inclusiv un șablon pentru un plan de coordonare care să prezinte modul de interacțiune cu părțile interesate cheie.

Lista de sarcini de mai sus este orientativă și ar putea fi ajustată în coordonare cu reprezentanții delegați ai CNED pe parcursul implementării sarcinii.

Consultantul local responsabil pentru Sarcina nr. 2 va fi, de asemenea, responsabil pentru compilarea finală a elementelor structurale dezvoltate în cadrul ambelor sarcini pentru a forma o singură versiune integrată a livrabilului așteptat.

Volumul de muncă estimat pentru consultantul local pentru îndeplinirea Activității nr. 2 este de 30 zile-om.

Livrabile așteptate și termene estimative:

Realizarea activităților și a volumului serviciilor respective va fi susținut de următoarele livrabile:

Nr. activității	Livrabile	Termen estimat
1 & 2	Livrabil 1: Proiectul final al Ghidului privind elaborarea studiului de fezabilitate cu privire la deconectarea instalației de utilizare a energiei termice de la sistemul de alimentare centralizată cu energie termică în alte zone decât în cele unitare de alimentare cu energie termică	noiembrie 2025

Aspecte organizaționale:

Pentru realizarea întregului volum al serviciilor în termenele estimate, Expertise France urmează să angajeze **doi consultanți locali calificați**, care vor lucra în echipă. Fiecare consultant local își va asuma responsabilitatea pentru o singură activitate cu sarcinile de lucru aferente. Totodată, consultanții locali vor planifica și asigura întreg volumul serviciilor și lista indicativă a sarcinilor de lucru în coordonare reciprocă pentru respectarea termenelor estimate de prezentare a livrabililor stabilite.

Unul dintre consultanți va prelua responsabilitatea pentru coordonarea generală a întregului domeniu de activitate. Această persoană va fi, de asemenea, responsabilă de asigurarea finalizării sarcinilor și a transmiterii rezultatelor către membrii desemnați ai echipei proiectului de asistență tehnică Expertise France și CNED.

Activitatea consultanților locali va fi realizată sub supravegherea liderului de echipă a proiectului de asistență tehnică implementat de Expertise France și în coordonare cu reprezentanții Ministerului Energiei și CNED.

Aspecte financiare:

Achitarea serviciilor va fi realizată într-o singură tranșă după prezentarea livrabilului și confirmarea acceptabilității acestuia de către Expertise France în baza avizului beneficiarilor.

Cerințe față de candidați

Cerințe minime privind nivelul de calificare, abilități și experiență:

- *Studii*: Diplomă de master în științe în domeniul energiei și/sau management energetic sau un domeniu conex. Diploma de doctor în științe ingineresti în domeniul energetic sau managementului energetic va constitui un avantaj;
- *Competențe/abilități* analitice puternice și abilități avansate de cercetare și capacitate de a produce analize folosind date cantitative și calitative. Competențe/abilități legate de redactarea de materiale didactice în domeniul energiei vor fi considerate un avantaj important;
- *Experiență profesională* de cel puțin 10 ani aferentă domeniului energiei, inclusiv experiență academică într-o instituție de învățământ superior.

Informații adiționale

- Locul prestării serviciilor: Chișinău, Republica Moldova
- Durata estimată a prestării serviciilor:
Activitatea nr. 1: până la 30 zile-om pe parcursul perioadei octombrie-noiembrie 2025;
Activitatea nr. 2: până la 30 zile-om pe parcursul perioadei octombrie-noiembrie 2025;
- Tipul contractului: Contract prestări servicii

Proces de depunere a candidaturilor

Documente solicitate:

Echipele de candidați pentru realizarea ambelor activități vor depune o singură ofertă tehnico-financiară succintă în care vor include:

- CV al fiecărui consultant local cu evidențierea nivelului de calificare, abilități și experiență conform cerințelor, inclusiv referință la activități relevante realizate;
- O ofertă tehnică comună cu specificarea clară pentru care din cele 2 activități (Activitatea nr. 1 sau Activitatea nr. 2) fiecare consultant local își asumă responsabilitatea și care din cei 2 consultanți își asumă responsabilitatea pentru coordonarea generală a întregului domeniu de activitate și asigurarea finalizării sarcinilor și a transmiterii livrabilului către membrii desemnați ai echipei proiectului de asistență tehnică Expertise France și CNED;
- Propunerea financiară cu specificarea ratei zilnice solicitate pentru fiecare consultant local. Rata zilnică solicitată va viza remunerarea a fi obținută în baza contractului cu entitatea străină. Toate obligațiile fiscale pe teritoriul Republicii Moldova ale consultanților vor fi în responsabilitatea acestora.
- Formularul candidatului [inclusiv anexa DECLARAȚIE PE PROPRIE RĂSPUNDERE PRIVIND CRITERIILE DE EXCLUDERE ȘI ABSENȚA CONFLICTULUI DE INTERESE] completat pentru fiecare consultant, anexat.

Doar unul din echipa consultanților locali va depune oferta tehnico-financiară comună și documentele individuale ale fiecărui consultant local.