

## Termes de référence

### Expertise technique National e à court terme

#### Mission légifération des services d'hygiène hospitalières dans les centres hospitaliers en Guinée

**Référence** : Consultant (e)national(e)

**Domaine** : Santé / Renforcement des systèmes de santé / Gouvernance

**Intitulé du poste** : Expert (e) court terme national – Mission de légifération des services d'hygiène hospitalières dans les centres hospitaliers en Guinée

**Pays** : République de Guinée

#### **Durée de la mission** :

- Phase 1 : Revue des documents et mission terrain Hôpital/IRS /DPS : 10 jours ouvrés ;
- Phase 2 : Elaboration texte règlementaire & arrêtés : 14 jours ouvrés ;
- Phase 3 : Atelier de validation technique des textes : 03 jours
- Phase 4 : Réunion de relecture des textes réglementaires & arrêtés : 02jours
- Phase 5 : Atelier de validation politique : 01 jours

## I. CONTEXTE

### a. Présentation d'Expertise France

**Expertise France** est l'agence publique de la coopération technique internationale.

L'agence intervient autour de quatre axes prioritaires :

- Gouvernance démocratique, économique et financière ;
- Stabilité des pays en situation de crise / post-crise et sécurité ;
- Lutte contre le dérèglement climatique et développement urbain durable ;
- Renforcement des systèmes de santé, protection sociale et emploi.

Avec un volume d'activité de 191 millions d'euros, plus de 500 projets en portefeuille dans 100 pays et 63 000 jours d'expertise délivrés par an, Expertise France inscrit son action dans le cadre de la politique de solidarité, d'influence et de diplomatie économique de la France.

### b. Intervention d'Expertise France en Guinée

L'Agence Expertise France est présente en Guinée depuis 2015 dans le secteur de la santé. L'Agence a mis en œuvre un portefeuille de projets post-Ebola sur fonds français et

européens, en faveur de la sécurité sanitaire internationale (lutte contre les maladies à potentiel épidémique, prévention et contrôle des infections en milieu hospitalier, renforcement des capacités des laboratoires).

L'ensemble des activités Santé développé par EF en Guinée s'inscrit dans le cadre de la politique nationale de santé et du plan national de développement sanitaire guinéen. Par ailleurs, EF répond également aux priorités de la feuille de route politique du Ministère de la santé, qui définit 5 axes : la santé communautaire, la réorganisation des urgences hospitalières, la lutte contre les épidémies et la préparation à la gestion des crises.

Si le RSS et la sécurité sanitaire ont constitué le plus gros portefeuille d'activités des dernières années du DEPSAN en Guinée, un ré-équilibre est à l'œuvre avec le projet PASA2 dont les deux objectifs spécifiques confiés à EF ciblent la gouvernance financière et les infrastructures sanitaires.

Aujourd'hui complété par le projet « Appui à la maîtrise du risque infectieux dans les établissements de soins » (PCI), projet d'une durée de trois ans, sur un financement de l'AFD de sept millions d'euros.

### **c. Projet PCI**

Le projet PCI Guinée est un projet d'appui à la maîtrise du risque infectieux dans les établissements de soin en Guinée. Il est financé par l'AFD (Agence Française de Développement) et mis en œuvre par Expertise France. IL vise le renforcement de l'efficacité des soins par une action transversale portant sur la prévention et le contrôle des infections, gage d'amélioration de la qualité des soins qui permettra en outre de restaurer la confiance dans le système de santé. L'action mobilise les différentes parties prenantes d'une bonne gouvernance santé : professionnels, usagers, chercheurs et décideurs. Ce projet, en lien avec le Ministère de la santé, vise également à assurer la présence des conditions nécessaires à la PCI en veillant à la qualité et l'efficacité des actions de formation menées, avec la fourniture de petits matériels et la rénovation de certains équipements indispensables à la pratique de l'hygiène lors des soins, en soutenant la mobilisation de la société civile, la communication sur la PCI en direction des usagers en privilégiant le genre, ainsi que les capacités du ministère de la Santé. Il s'agira également de proposer des solutions pérennes quant à la disponibilité des solutés hydro alcooliques.

Les zones d'intervention couvertes par le projet touchent trois régions, la Guinée forestière, la haute Guinée et la capitale Conakry, avec un total de 20 structures de santé.

Dans le cadre des activités liées à la gouvernance et formation en PCI, il est prévu d'appuyer le Ministère de la Santé et plus spécifiquement la DNEHPP. Suite au remaniement politique et la scission en deux directions de la DNEHPP, les activités portent majoritairement sur l'appui à la Direction des Etablissements Hospitaliers Publics et Privés (DNEHPP ) et cette Direction vient de bénéficier d'un plan stratégique quinquennal( 2022-2027) .

Depuis la première épidémie de Ebola, la Guinée s'est dotée de différents guides stratégiques dont « Normes et procédures en PCI pour les établissements de santé » et « Cadre de suivi-évaluation du programme national de PCI » en 2017, ainsi que d'un kit de formation de PCI (OMS, Jhpiego, EF ), validé par le MS dans le cadre du projet PCI.

Que l'on soit en situation de routine ou au cœur de plusieurs crises sanitaires majeures (Covid-19, Ebola, Marburg, Fièvre Lassa et reprise de flambées de rougeole) que connaît aujourd'hui la Guinée, la PCI conditionne la qualité et la sécurité des soins pour les patients mais aussi pour les soignants ainsi que la confiance et l'utilisation des services de soins pour les usagers. Construire une réponse en situation de crise sanitaire doit pouvoir s'appuyer sur un dispositif de soins fort et engagé au respect des règles de PCI en routine.

La République de Guinée dispose également d'une politique nationale de la PCI, éditée en août 2016, dont la mise en œuvre reste difficile, malgré la création au niveau central et plus précisément à la DNEHHS d'une Division assurance qualité , et gestion des risques de soins, composée de trois sections, les sections PCI, Gestion de risques professionnels en santé et Hygiène Sanitaire.

L'appui au niveau déconcentré s'est également affaibli avec des responsables PCI régionaux et préfectoraux et des Comité d'hygiène et de sécurité peu fonctionnels faute de ressources qu'elles soient humaines, organisationnelles ou financières.

Dans ce contexte, la mission confiée au consultant international consiste à formaliser et institutionnaliser la fonction d'hygiéniste dans les hôpitaux du pays, qui pourra s'intégrer dans le Plan National de développement sanitaire (PNDS).

## **II. TERME DE REFERENCE/CADRE LOGIQUE DU PROJET.**

### **a. Objectif général**

L'objectif général de la mission est de renforcer la gouvernance de la DNEHPP dans la mise en œuvre de la politique nationale PCI.

La lettre de mission de la DNEHPP du 01 mars 2022 est axée sur la mise en œuvre de la politique du Gouvernement dans le domaine des soins hospitaliers et de l'hygiène sanitaire et d'en assure le suivi. Elle est chargée de veiller à une offre de soins sécurisée et de qualité. Elle est composée de 3 divisions, la Division régulation et organisation des soins, la Division Assurance qualité et Gestion des risques et la Division établissement privé de soins.

### **b. Objectifs spécifiques**

**Accompagner la DNEHPP et plus spécifiquement la Division Assurance qualité, et la gestion des risques pour la mise en œuvre de la politique nationale de PCI de la République de Guinée, il s'agira plus spécifiquement en :**

- Formaliser et institutionnaliser la fonction d'hygiéniste dans les hôpitaux
- Réviser les termes de références des comités d'hygiène et de sécurité
- Rédiger et valider les textes règlementaires des services d'hygiènes hospitalières dans les hôpitaux
- Proposer un arrêté de création des services d'hygiène hospitalières

- Proposer une structuration organisationnelle des services par niveau de la pyramide sanitaire

### **c. Méthodologie et lieu de travail**

La méthode de travail retenue est composée de 5 phases.

#### **Phase 1 :** Revue documentaire et mission terrain

La première consistera à réaliser une revue documentaire couplée à une mission terrain, Il s'agira également à ce niveau de faire des entretiens et des visites terrains avec tous les acteurs clés.

Afin de mieux comprendre la coordination entre le niveau central et le niveau périphérique, une mission sera prévue dans une des régions identifiées par le projet à la rencontre du DRS, DPS et directeurs des hôpitaux.

#### **Phase 2 :** Rédaction du draft 0 des textes réglementaires

#### **Phase 3 :** Atelier d'élaboration des textes réglementaires + arrêtés et structuration organisationnelle par niveau de la pyramide sanitaire :

La troisième consistera à organiser un atelier d'élaboration avec tous les acteurs clés.

#### **Phase 4 et 5 :** Relecture et Validation des textes réglementaires :

Les deux dernières phases consistent à la relecture du draft suivi d'une cérémonie de validation du plan stratégique proposées par les consultants.

Durée totale : 30 jours ouvrés

### **d. Rôle du consultant International et responsable(s) hiérarchique(s) et fonctionnel(s)**

Le consultant sera en charge de réaliser la mission et supervisera le travail de rédaction des textes réglementaires. En lien avec l'Equipe projet au bureau Conakry sous la supervision du coordinateur Programme Santé, il sera également amené à participer à l'organisation des rencontres et ateliers de travail.

Le consultant travaillera en lien avec un consultant national, et rencontrera ou collaborera avec les personnes suivantes :

- Chargée de projet PCI EF
- Coordinateur Programme Santé
- Responsable Politique PCI et Formation continue
- L'équipe de la CAM d'EF
- SG – MS
- Conseiller Juridique du Ministère de la Santé
- SG-Ministère de la fonction Publique
- DG de la DNEHPP - MS
- DGA de la DNEHPP – MS
- DG de la DNHP-MS

- Point focal national PCI – MS
- Toutes directions du MS nécessaires au diagnostic (BSD, DAF, RH ....)
- Directrice de la DSVCO - MS
- Directrice de l'IPPS -MS
- DPS
- DRS
- Directeurs d'hôpitaux publics
- OMS et PTFs

#### **e. Composition de l'équipe**

Le consultant international travaillera en collaboration avec un consultant national.

#### **f. Livrables attendus**

*Les livrables suivants sont attendus, en format word et PDF :*

- Texte de règlementaire des services d'hygiène hospitalières
- Rapport synthèse atelier d'élaboration et de validation texte réglementaires
- Un arrêté de création des services d'hygiène hospitalières dans les hôpitaux
- Rapport final de mission

#### **g. Langues**

Français

### **III. EXIGENCES DU POSTE/PROFIL DU CONSULTANT INTERNATIONAL**

#### ***a. Profil Santé publique / Gouvernance des services publics sanitaires/ Suivi-évaluation de projet ou programme/***

- Être titulaire d'un diplôme universitaire en médecine, Santé Publique, management ou politique de santé, gestion des services de santé, renforcement du système de santé, Hygiène hospitalière , sciences juridiques .
- 5 à 10 années d'expérience en audit, évaluation des ministères
- Avoir conduit des études dans la gouvernance en santé en république de Guinée
- Expertise dans l'élaboration des textes règlementaires et arrêtés dans le domaine de la santé .
- Expérience dans le renforcement de systèmes de santé, en situation de post-crise et reconstruction ; gestionnaires des services d'hygiène hospitalières, membre d'une société savante en Prévention et contrôle des infections
- La connaissance approfondie du système de santé guinéen et des systèmes de santé dans la zone Afrique de l'Ouest.
- La connaissance des enjeux autour du RSS et SSI
- Excellent esprit analytique et de synthèse
- Très bonne capacité rédactionnelle ;
- Très bonne capacité de présentation orale et de dialogue.
- Maîtrise des outils informatiques Word, Excel et Powerpoint

#### **b. Documents à consulter si besoin pour la soumission de l'offre**

- La fiche de présentation du projet PCI,
- Le cadre logique du projet PCI,
- Politique nationale de PCI, République de Guinée, MS, 2016
- La lettre de mission de la DNEHPP du 1 mars 2022
- Cadre de suivi-évaluation du programme national de PCI, République de Guinée, MS, 2017
- Normes et procédures de la PCI pour les établissements de santé, République de Guinée, MS, 2017.
- Plan stratégique de la DNEHPP
- Plan stratégique de la PCI

#### **c. Documents à fournir par l'expert**

- CV
- Lettre de motivation
- Offre technique incluant les méthodologies d'évaluation utilisées en précisant les outils d'évaluation, un programme de travail et un chronogramme
- Offre financière détaillée
- Références correspondant aux évaluations déjà réalisées
- Disponibilité

#### **d. Dates de mission**

Le consultant International doit pouvoir démarrer la mission de préférence à partir du 14 Avril 2023.

### **IV. BUDGET ET REMUNERATION**

L'offre financière détaillée sera revue et analysée sur la base des grilles de rémunération d'Expertise France, qui se réserve le droit de négocier le montant.

La rémunération sera basée sur la soumission et acceptation des livrables sur la base des critères explicites ci-dessus, ainsi que sur le nombre de jours travaillés avec fourniture des pièces justificatives correspondantes (dont feuilles de temps, factures et justificatifs des frais de voyage).

**Date limite du dépôt de candidature : 09 Avril 2023**