

**Termes de référence**  
**Expertise technique internationale à court terme**  
**Mission d'Elaboration d'un plan stratégique et opérationnel budgétisé de l'Institut**  
**national de Santé Publique du Tchad- INSAPT**

**I. Résumé**

|                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Référence</b>           | Consultant(e) international(e)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Domaine</b>             | Santé / Renforcement des systèmes de santé / Gouvernance                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Intitulé du poste</b>   | Expert(e) court terme – Mission d'élaboration d'un plan stratégique et opérationnel de l'Institut national de Santé Publique du Tchad (INSAPT)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Lieu (Pays, ville)</b>  | République du Tchad, Ndjamena (principalement)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Durée de la mission</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>Phase 1</u> : Réaliser une mission d'investigation et de diagnostic sur les besoins de l'INSAPT en matière de planification - <b>4 jours ouvrés</b>.</li> <li>• <u>Phase 2</u> : Proposer une méthodologie adaptée pour l'élaboration du Plan National Stratégique et Opérationnel budgétisé avec un cadre de suivi et Evaluation - <b>2 Jours ouvrés</b></li> <li>• <u>Phase 3</u> : Débriefing de l'équipe de l'INSAPT sur les livrables préliminaires - <b>2 jour ouvrés</b></li> <li>• <u>Phase 4</u> : Rédaction Plan National Stratégique et Opérationnel budgétisé avec un cadre de suivi et Evaluation de l'INSAPT – <b>10 jours ouvrés</b></li> <li>• <u>Phase 5</u> : Atelier de validation du plan stratégique – <b>01 jours ouvrés</b></li> <li>• <u>Phase 6</u> : Finalisation du plan et rapport final -<b>01 jour ouvré</b></li> </ul> |

**II. Description et contexte de la mission**

De 2008 à 2020, l'AFD a financé un Projet d'Appui au Secteur Santé au Tchad (PASST) mis en œuvre par le Ministère de la Santé Publique et de la Prévention (MSPP) sur une double périodicité de cinq ans. Le PASST1 (2009-2014) a constitué la phase pilote qui visait en trois objectifs le renforcement des ressources humaines en santé, la réduction de la mortalité maternelle et la lutte contre le VIH/Sida. Le PASST2 (2015-2020) a permis de consolider la dynamique de la lutte contre la mortalité maternelle engagée dans le PASST1. Une troisième phase du Projet d'Appui au Secteur de la Santé au Tchad (PASST3) a été lancée en 2023 et apporte un appui institutionnel au MSPP et Ministère de la Femme et de la Petite Enfance (MFPE). Sur demande du MSP, Expertise France (EF) a été mobilisée sur ce projet pour en assurer le dispositif d'Assistance à Maîtrise d'Ouvrage et d'Assistance Technique (AMO-AT).

Au sein du PASST3, il a également été décidé d'intégrer un volet spécifique dédié à l'opérationnalisation de l'Institut National de Santé Publique du Tchad (INSAPT). Le double fardeau des maladies transmissibles et non transmissibles en Afrique ainsi que les crises Ebola et Covid-19 ont reconfirmé le rôle crucial des Instituts Nationaux de Santé Publique. La complexité de la gestion de l'épidémie de Covid-19 et la grave menace qu'elle fait peser sur la santé des populations et sur le tissu économique ont conduit les autorités sanitaires tchadiennes à réactiver le processus de création d'un Institut National de Santé publique du Tchad (INSAPT).

Face à ces défis et crises sanitaires récurrentes, le Tchad, à l'instar des autres pays, a adopté la Loi 011/PR/2020 portant sur la création de l'INSAPT en juillet 2020 avec un décret d'application signé en 2023 définissant l'INSAPT comme un établissement public à caractère administratif et à vocation scientifique, placé sous la double tutelle du MSPP et du Ministère de l'Enseignement Supérieur, de la Recherche Scientifique et de la Formation Professionnelle. Aujourd'hui l'INSAPT se présente comme une opportunité unique de contribuer à la structuration d'un acteur clé de la santé publique au Tchad, qui pourra jouer un rôle crucial dans l'amélioration de la santé des populations et dans la réponse aux urgences sanitaires.

Dans le cadre du renforcement de la gouvernance institutionnelle de l'INSAPT, il est essentiel de doter l'institution d'un plan stratégique et opérationnel budgétisé, assorti d'un dispositif de suivi-évaluation. Cet outil permettra de clarifier les orientations, de structurer les interventions, et de renforcer durablement les capacités de résilience et la performance de l'INSAPT dans l'accomplissement de sa mission. Pour ce faire, Expertise France, en collaboration avec le MSPP et le MESRI, à travers l'INSAPT, souhaite recruter un expert technique international affilié à un cabinet et ou un cabinet spécialisé afin d'accompagner le processus de conception et de mise en œuvre de ce plan.

### **III. Objectifs de la Mission :**

L'expert(e) international(e) recruté(e) en binôme avec le ou la national(e) aura pour missions principales de :

- Analyser les besoins, les priorités et les défis institutionnels de l'INSAPT en matière de planification stratégique, de gouvernance et de performance.
- Proposer une méthodologie adaptée pour l'élaboration du Plan National Stratégique et Opérationnel (PSO) budgétisé, aligné sur les standards internationaux et les priorités nationales en santé publique.
- Élaborer un PSO détaillé, incluant une vision stratégique claire, des axes d'intervention cohérents, des objectifs mesurable, un chronogramme réaliste et un budget prévisionnel.
- Concevoir un cadre de suivi-évaluation assorti d'indicateurs clés de performance, de mécanismes de remontées d'information et de modalités d'ajustement.
- Renforcer les capacités techniques de l'équipe de l'INSAPT, notamment en matière de planification, budgétisation, et suivi-évaluation, afin d'assurer la durabilité de la mise en œuvre du PSO.

### **IV. Résultats Attendus**

À l'issue de sa mission, l'expert(e) devra fournir :

- Un rapport de diagnostic approfondi présentant l'état des lieux institutionnel, organisationnel et fonctionnel de l'INSAPT.
- Un PSO budgétisé, quinquennal, validé par les parties prenantes, aligné sur les priorités nationales de santé publique et structuré en phases de mises en œuvre.
- Un cadre de suivi et d'évaluation, incluant une matrice d'indicateurs de performances, les outils de collecte de données, les fréquences de suivi, les responsabilités et les mécanismes de rapportage.
- Un guide méthodologique de mise en œuvre, à destination de l'équipe de l'INSAPT, facilitant l'appropriation et l'exécution du PSO.
- Un rapport final de missions, intégrant les principales réalisations, les leçons apprises et des recommandations concrètes pour la pérennisation du plan et le renforcement durable des capacités de l'institution.

## V. Exigence du Poste / Profil du consultant International

Domaine d'expertise concernée : Santé publique / Gouvernance des administrations (services publics de santé) / Suivi-évaluation de projet ou programme.

Profil de l'expert(e) recherché(e) :

- Formation académique :
  - Diplôme de niveau Bac+5 minimum (Master ou Doctorat) en santé publique, économie de la santé, administration publique, droit, ou toute autre discipline connexe pertinente.
  - Une spécialisation en gestion institutionnelle et organisationnelle des systèmes de santé serait un atout majeur.
- Expérience professionnelle spécifique :
  - Minimum 10 ans d'expériences dans le secteur de la santé publique, de la recherche, de la formation, dont une part significative dans l'élaboration de plans stratégiques et opérationnels.
  - Expériences avérées dans :
    - Le diagnostic institutionnel, organisationnel et fonctionnel d'organismes publics de santé ;
    - L'élaboration et la mise en œuvre de réformes institutionnelles dans le secteur public de la santé ;
    - Le renforcement des systèmes de santé en contexte post-crise ou de reconstruction ;
    - La mise en place de cadres de suivi-évaluation de politiques publiques ;
    - Des projets de coopération internationale en santé, notamment en Afrique de l'Ouest et centrale.
  - Avoir été fonctionnaire ou collaboré étroitement avec des administrations publiques de la santé est un avantage.
  - Une bonne connaissance du système de santé tchadien, ou à défaut une expérience avérée dans un contexte comparable, est fortement souhaitée.
- Compétences requises :

- Excellente maîtrise des méthodes de planification stratégiques, de budgétisation et de gestion de projet ;
- Capacité démontrée à concevoir et opérationnaliser des outils de gestion et de suivi institutionnel ;
- Solides compétences en analyse stratégique, en synthèse et en rédaction ;
- Très bonnes aptitudes en communication orale et écrite en français ;
- Maîtrise des outils bureautiques (Word, Excel, PowerPoint) et des outils de suivi-évaluation ;
- Connaissance des systèmes statistiques et de planification en Afrique.

## **VI. Méthodologie de Travail**

L'expert(e) adoptera une approche participative, fondée sur les principes de collaboration et d'appropriation locale, comprenant :

- La tenue de consultations avec les parties prenantes de l'INSAPT ainsi qu'avec les partenaires techniques et financiers (PTFs).
- L'analyse des documents institutionnels existants et l'intégration des bonnes pratiques internationales ;
- L'organisation d'atelier de co-construction du Plan Stratégique avec les équipes concernées ;
- Un processus de validation impliquant les acteurs clés avant la finalisation du document.

## **VII. Durée et Lieu de la Mission**

Durée : 20 jours sur une durée de 3 à 5 mois selon les besoins et les étapes du processus.

Lieu : N'Djamena, Tchad, avec des déplacements éventuels à l'intérieur du pays.

## **VIII. Modalités de Soumission**

Les candidats intéressés devront soumettre :

- CV
- Lettre de motivation
- Offre technique incluant les méthodologies d'évaluation utilisées en précisant les outils d'évaluation, un programme de travail et un chronogramme
- Offre financière détaillée
- Références correspondant aux évaluations déjà réalisées
- Disponibilité

## **IX. Budget et rémunération**

L'offre financière détaillée sera revue et analysée sur la base des grilles de rémunération d'Expertise France, qui se réserve le droit de négocier le montant.

La rémunération sera basée sur la soumission et acceptation des livrables sur la base des critères d'explications ci-dessus, ainsi que sur le nombre de jours travaillés avec fourniture des

pièces justificatives correspondantes (dont feuilles de temps, factures et justificatifs des frais de voyage).

**NB-** La mission sera supervisée par une équipe de pilotage de l'INSAPT et le chef Projet, qui assureront le suivi et la validation des différentes étapes.