



Mise en œuvre du pilier 3 : le plaidoyer

Termes de référence

*Recrutement d'un cabinet ou d'un binôme d'expert.e.s pour la mise en œuvre
d'activités de formation et d'appui au plaidoyer fiscal sensible au genre*

Au profit de femmes entrepreneures au Bénin

Novembre 2025

Synthèse de l'activité

Pilier du projet	Appui à la société civile/ incidence direct sur le pilier 1 : la facilité.
Bénéficiaires	Femmes entrepreneures, membres de WIFUND Bénin.
Objectif	Renforcement des capacités d'analyse fiscale et en plaidoyer fiscal des femmes entrepreneures membres de WIFUND-BENIN.
Nature de l'action	Accompagnement des femmes entrepreneures via deux activités : Atelier de formation à l'analyse fiscale et à l'andragogie Appui à l'élaboration d'une note de plaidoyer
Période	Novembre 2025-Janvier 2026

1. Contexte et justification

1.1. Présentation du projet

Le projet GET est financé par le Trésor français dans le cadre du Plan d'Investissement Stratégique pour le Développement (PISD), qui soutient les projets de mobilisation des ressources intérieures publiques dans les pays partenaires prioritaires de la France, notamment en Afrique subsaharienne.

Mis en œuvre par Expertise France pour une durée de trois ans et demi, le projet a pour ambition de contribuer à la réduction des inégalités de genre au sein des systèmes fiscaux et douaniers en Afrique de l'Ouest et Centrale. Il se fixe les objectifs suivants :

- Renforcer l'équité des systèmes fiscaux et douaniers en Afrique de l'Ouest et du Centre, à travers la réduction des inégalités de genre (objectif principal) ;
- Renforcer les actions visant à réduire les inégalités de genre dans les politiques, les structures et l'exercice des fonctions des administrations fiscales et douanières africaines (objectif spécifique) ;

Le projet s'articule autour de trois grands piliers :

- Mécanisme de facilité** : Ce dispositif flexible permet d'apporter une assistance technique aux administrations fiscales et douanières centrales, aux administrations locales de collecte d'impôts, ainsi qu'aux instances régionales tels que : la CEDEAO, la CEMAC et

l'UEMOA. Il vise à identifier et à réduire les inégalités de genre dans les politiques fiscales, les administrations, et les services aux contribuables.

- ii. **Appui à la recherche** : Soutien à la coordination d'une Communauté de Pratique sur le genre et la fiscalité (CoP G&T) et financement d'une thèse portant sur les inégalités de genre dans les systèmes fiscaux africains.
- iii. **Appui à la société civile** : Renforcement du plaidoyer pour une meilleure prise en compte des inégalités de genre dans les politiques fiscales, ainsi que la promotion de collaborations entre les organisations actives dans ce domaine.

1.2. L'entrepreneuriat féminin au Bénin

Au Bénin l'entrepreneuriat féminin constitue une source essentielle de revenus, non seulement pour l'autonomie économique des femmes, mais aussi pour la stabilité sociale, dans la mesure où les femmes réinvestissent largement leurs revenus dans la santé, l'éducation et le bien-être familial. Il représente également un levier stratégique pour la croissance économique et la lutte contre la pauvreté.

Cependant, les femmes entrepreneures font face à de nombreux défis, tels que des difficultés d'accès au financement en raison de l'absence de garanties solides ou de dispositifs spécifiques, une faible maîtrise des outils fiscaux, comptables et numériques, ainsi qu'une exclusion persistante des réseaux professionnels influents. De plus, la méconnaissance de leurs droits et obligations fiscales limite par ailleurs leur capacité à se formaliser, à bénéficier des avantages incitatifs offerts et à contribuer pleinement à l'assiette fiscale.

Conscientes de ces défis, les autorités béninoises ont entrepris plusieurs réformes, notamment la création du Guichet unique des PME en 2022, le lancement de la Cité de l'Innovation en 2018, le renforcement des dispositifs de microcrédit et l'accélération de la digitalisation administrative. Pourtant, les contribuables, et plus particulièrement les contribuables femmes, peinent encore à tirer plein bénéfice de ces avancées. En effet, elles restent globalement mal ou peu informées en raison principalement d'une sensibilisation peu adaptée.

Dans ce contexte, WIFUND-BENIN (Women Investment Fund – Bénin) se positionne comme un acteur clé de la promotion de l'entrepreneuriat féminin. Rassemblant des femmes cheffes d'entreprises et hautes cadres, WIFUND-BENIN poursuit une mission ambitieuse : mutualiser l'expérience et les ressources financières de ses membres pour soutenir l'entrepreneuriat féminin via un fonds d'investissement autonome (WIFUND Capital), développer des programmes de formation, de mentorat et d'incubation à travers la WIFUND Academy, et encourager la formalisation des entreprises dirigées par des femmes afin de contribuer à la mobilisation des ressources fiscales.

1.3. Justification de l'action

Le projet GET répond au constat persistant que, malgré leur apparente neutralité, les systèmes fiscaux produisent des effets différenciés selon le genre. Les femmes, particulièrement présentes dans l'économie informelle, font face à une charge fiscale proportionnellement plus élevée et à un accès limité à l'information et aux services fiscaux. Ces inégalités freinent leur autonomisation économique et leur participation équitable au système fiscal.

La stratégie du projet GET accorde une place importante aux réseaux féminins comme leviers de redevabilité et d'impulsion de réformes. Renforcer les capacités des femmes entrepreneures et leur implication dans le plaidoyer fiscal constituent donc un levier essentiel pour promouvoir une fiscalité plus juste et inclusive. Dans cette optique, Une collaboration a été établie avec WIFUND-BENIN afin de renforcer les capacités fiscales, stratégiques et de plaidoyer des femmes entrepreneures. Cette collaboration répond à un double objectif : soutenir l'autonomisation économique des femmes et contribuer à une mobilisation des ressources fiscales plus juste, équitable et durable au Bénin.

Dans ce cadre, plusieurs actions complémentaires ont été planifiées.

- En Avril 2025 un dialogue structuré entre WIFUND-Bénin et la Direction générale des Impôts (DGI). Cette rencontre a permis de créer un espace d'échanges directs et constructifs entre les femmes entrepreneures et l'administration fiscale. La DGI a pu présenter aux femmes l'ensemble des dispositifs existants et les outils développés pour assurer un service de proximité. Les discussions ont mis en évidence des difficultés concrètes rencontrées par les contribuables femmes et des propositions d'amélioration du service fiscal ont été formulées.
- Une deuxième activité s'est tenue du 15 au 17 juillet 2025 à Cotonou, sous la forme d'un atelier de formation qui a réuni 35 femmes entrepreneures. Cette formation, visait à renforcer leurs compétences fiscales, financières et en leadership afin de favoriser leur autonomisation économique. Les participantes ont été familiarisées avec les principaux impôts applicables aux entreprises, les obligations déclaratives, les avantages fiscaux, et les outils de gestion financière simplifiés. Un accent particulier a été mis sur le leadership féminin comme levier pour devenir des actrices du changement.

Fort de ces deux premières étapes, la collaboration entre GET et WIFUND-Bénin entre désormais dans une phase d'approfondissement et de consolidation centrée sur la réalisation d'une action de plaidoyer déroulée en plusieurs étapes : formation, préparation de la note de plaidoyer et communication.

Le présent recrutement vise ainsi à mobiliser un binôme d'expert.e.s ou un cabinet spécialisé chargé d'accompagner WIFUND-Bénin dans cette action.

2. Objectifs de la mission et résultats attendus

2.1. Objectifs

Objectif général

Renforcer les capacités des femmes entrepreneures en analyse genre et plaidoyer fiscal, afin de co-produire un document de plaidoyer sensible au genre à présenter aux autorités nationales.

Objectifs spécifiques

- Renforcer les capacités des femmes entrepreneures en analyse genrée des politiques fiscales.
- Développer les compétences en plaidoyer afin de transformer les constats en messages clairs et argumentés à destination des décideurs publics.
- Co-construire un document de plaidoyer sensible au genre, fondé sur les analyses et recommandations produites lors des formations.
- Organiser une restitution publique du document auprès des autorités fiscales, parlementaires et partenaires, en valorisant les recommandations formulées.
- Transférer les outils et méthodes à WIFUND-Bénin pour assurer la pérennité des actions futures de plaidoyer au sein du réseau.

2.2. Résultats attendus

À l'issue de la mission, les résultats suivants sont attendus :

- Capacités renforcées : au moins 20 femmes entrepreneures maîtrisent les bases de l'analyse genrée des politiques fiscales et les méthodes de plaidoyer.
- Compétences en plaidoyer opérationnelles : les participantes sont capables de formuler des messages clairs et argumentés à destination des décideurs publics.
- Document de plaidoyer élaboré et validé : intégrant les constats, analyses et recommandations issues des sessions de travail.
- Restitution publique réalisée : le document est présenté devant les autorités fiscales, parlementaires, ministères concernés, organisations de la société civile et partenaires techniques et financiers.

- Pérennisation des acquis : WIFUND-Bénin dispose d'outils et de supports méthodologiques réutilisables pour ses futures actions de plaidoyer.

3. Description de la mission

3.1. Activités

Formation 1 : Analyser les politiques fiscales sous l'angle de l'équité de genre

Objectifs :

- Permettre aux participantes d'évaluer les politiques fiscales actuelles sous le prisme de l'égalité de genre.
- Identifier les effets différenciés que certaines mesures fiscales peuvent avoir sur les femmes entrepreneures.
- Proposer des pistes de réformes ou d'ajustements pour corriger les inégalités constatées.

Cette formation permettra aux participantes de développer une compréhension fine des enjeux liés à l'équité de genre dans la fiscalité et de devenir force de proposition pour des réformes plus justes et inclusives. En renforçant leurs compétences analytiques et de plaidoyer, cette activité contribue directement à une mobilisation des ressources intérieures plus équitable et plus efficace.

Formation 2 : Renforcer les compétences en plaidoyer fiscal

Objectifs :

- Permettre aux participantes de maîtriser la structuration et la rédaction d'un document de plaidoyer.
- Outiller les femmes entrepreneures pour qu'elles puissent défendre efficacement leurs recommandations auprès des autorités et des partenaires techniques et financiers.
- Favoriser l'émergence de voix féminines fortes et structurées dans le dialogue fiscal.

Cette formation permettra aux participantes de transformer leurs constats et analyses en propositions concrètes et structurées. Elle renforcera leur capacité à porter la voix des femmes entrepreneures dans les espaces décisionnels, contribuant ainsi à des réformes fiscales plus équitables et à une mobilisation des ressources intérieures plus efficace et mieux acceptée.

Co-construction d'un document de plaidoyer et présentation aux autorités

Objectifs :

- Élaborer un document structuré, argumenté et convaincant, destiné à défendre les intérêts des femmes entrepreneures en matière fiscale.
- Permettre à WIFUND-BENIN de disposer d'un outil stratégique pour influencer les réformes fiscales et attirer l'attention des décideurs sur les besoins spécifiques des femmes entrepreneures.

À l'issue des activités, les participantes disposeront d'un document de plaidoyer structuré et prêt à être présenté aux autorités. Ce processus renforcera leurs capacités à formuler des propositions concrètes, afin de contribuer à des réformes fiscales plus justes et mieux adaptées à leurs réalités

3.2. Méthodologie

La collaboration GET – WIFUND-BENIN repose sur une approche participative et collaborative, intégrant plusieurs principes méthodologiques :

- **Co-construction** : le document de plaidoyer, sera élaboré conjointement par les équipes du projet GET, les membres de WIFUND-BENIN et les expertes mobilisées.
- **Approche genre** : chaque étape tiendra compte des spécificités de genre, afin de garantir une meilleure prise en compte des réalités des femmes entrepreneures.
- **Transfert de compétences** : l'objectif est de doter durablement WIFUND-BENIN de ressources techniques et d'outils réutilisables pour poursuivre ses activités au-delà de la collaboration.
- **Implication institutionnelle** : les autorités fiscales béninoises (notamment la DGI) seront associées dès la phase préparatoire afin d'assurer l'adhésion et la durabilité des résultats.
- **Suivi et évaluation** : chaque activité sera soumise à un suivi rigoureux et fera l'objet de bilans intermédiaires et d'un rapport final, permettant d'ajuster les actions en fonction des besoins identifiés.

3.3. Durée et Livrables attendus du prestataire

Le cabinet/ les expert.e.s devront soumettre :

- Une note méthodologique et un agenda détaillé.
- Les supports pédagogiques (présentations, études de cas, fiches de synthèse).
- Une grille d'analyse genre des politiques fiscales co-construite ;
- Un document final de plaidoyer, consolidée avec WIFUND et un livret de messages clés pour la restitution publique
- Un rapport de mission (bilan, recommandations, évaluation de la formation) ;

La mission se déroulera sur une période de deux mois entre novembre 2025 et janvier 2026.

Estimation du temps de travail : 20 jours/hommes.

4. Profils recherchés

Le binôme ou le cabinet à recruter devra présenter une expertise confirmée en fiscalité, analyse de genre et plaidoyer, ainsi qu'une solide expérience dans la formation et l'accompagnement d'organisations de la société civile.

L'équipe proposée devra combiner des compétences complémentaires dans les domaines suivants :

Expert.e 1 : Fiscalité et politiques publiques

- Formation supérieure (BAC+5) en fiscalité, économie publique, finances publiques, gestion ou équivalent ;
- Expérience professionnelle avérée dans l'analyse ou la mise en œuvre de politiques fiscales, de préférence dans un contexte africain ;
- Bonne connaissance du système fiscal béninois et des dynamiques de réforme en cours ;
- Expérience en vulgarisation des notions fiscales auprès de publics non spécialistes (PME, femmes entrepreneures, OSC, etc.) ;
- Excellentes capacités rédactionnelles et de synthèse (production de supports pédagogiques et rapports).

Expert.e 2 : Genre, leadership et plaidoyer

- Formation supérieure (Bac+5) en études de genre, sciences sociales, communication publique ou disciplines apparentées ;
- Expérience professionnelle dans la promotion de l'égalité de genre et le renforcement du leadership féminin, idéalement dans le secteur économique ;
- Expérience en conception et animation de formations participatives (leadership, plaidoyer, communication stratégique) ;
- Connaissance avérée des mécanismes de participation citoyenne et des dynamiques de plaidoyer auprès des pouvoirs publics ;
- Capacité à accompagner la rédaction collective d'un document de plaidoyer.

NB : Les deux expert.e.s devront travailler de manière étroite et complémentaire afin d'assurer la cohérence pédagogique et thématique des interventions.

5. Soumission des candidatures

Les candidat.e.s intéressé.e.s sont invité.e.s à soumettre au plus tard le 16 novembre 2025 un dossier comprenant :

- Une note méthodologique succincte présentant la compréhension des TdR et l'approche proposée.
- Les CV détaillés des expert.e.s proposé.e.s, mettant en avant les expériences similaires.
- Des références professionnelles de missions similaires