

Termes de référence

Consultance : Analyse croisée - Le genre à L'Initiative

Analyser et valoriser les principales réalisations de L'Initiative sur le genre : Quels résultats ? Quels défis pour L'Initiative ? Quels apprentissages ?

1. Contexte

1.1. Présentation de L'Initiative

Lancée fin 2011, L'Initiative est une facilitée mise en œuvre par Expertise France (EF) et complémentaire du Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme. Elle fournit des assistances techniques et des appuis financiers dans les pays récipiendaires du Fonds mondial pour améliorer l'efficacité de ces subventions et renforcer l'impact sanitaire des programmes financés. Elle contribue ainsi à garantir l'efficacité de la riposte aux pandémies et des systèmes de santé.

Quarante pays étaient éligibles à L'Initiative sur le cycle 2023-2025. Les évolutions récentes de L'Initiative amplifient son effet catalytique en renforçant les capacités des acteurs de la santé, en améliorant les cadres institutionnels, politiques et sociaux, et en soutenant des approches innovantes contre les pandémies. L'Initiative est aujourd'hui un partenaire clé de l'impact du Fonds Mondial. Elle confère à la France et à ses acteurs monde de la recherche scientifique et médicale, société civile, agences publiques, etc., une place inédite dans le champ de la lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme. Son budget sur le triennum 2023-2025 était de 319 M€ et correspond à 20% de la contribution française au Fonds mondial. Ce budget devrait néanmoins être considérablement réduit sur le cycle 2026-2028.

1.2. Intégration du genre à L'Initiative

1.2.1. Définition

En tant qu'objectif, le genre est une approche (« approche genre ») issue des sciences sociales qui promeut l'égalité des droits, ainsi qu'un partage équitable des ressources et responsabilités entre les femmes et les hommes¹. Dans le domaine de la santé et notamment dans la lutte contre les trois pandémies, cette approche s'intéresse aux inégalités qui affectent différemment les femmes et les hommes au sein des systèmes de santé.

Au même titre que le niveau d'éducation, de revenus ou le patrimoine génétique, le genre (et les inégalités associées) sont des déterminants majeurs de l'état de santé d'un individu. Les barrières ne sont ainsi pas toujours les mêmes pour les femmes et pour les hommes :

¹ Nous intégrons sous cette dénomination les personnes transgenres et cisgenres, avec une attention particulière portée aux personnes transgenres qui connaissent des discriminations spécifiques dans leur expérience avec le système de santé.

- **Etat des connaissances scientifiques** (prévalence, effets indésirables/dosage des traitements ...)
- **Accès aux services de santé** (prévention, dépistage, soins, consultations de suivi médical, observance des traitements...) : freins financiers, transports, normes sociales, contraintes familiales ou professionnelles, violences ;
- **Expérience de soins (relation soignant-soigné)** : discriminations, violences gynécologiques et obstétricales, biais de diagnostic ;
- **Au niveau d'une organisation/établissement et dans ses activités** : harcèlement moral et/ou sexuel, manque de participation active des femmes pendant les réunions, sous-représentation des femmes aux postes de décisions etc.

Ainsi, s'il est entendu que les femmes sont les principales victimes de ces inégalités, justifiant la priorité accordée à leur situation dans de nombreuses stratégies d'intervention, les hommes font aussi face à des difficultés et des discriminations spécifiques. C'est le cas parmi les populations clés mais pas seulement.

Au-delà de l'atteinte d'objectifs stratégiques, la prise en compte du genre vise principalement à :

- Répondre aux enjeux d'accès à la santé en prenant en compte les différents facteurs de vulnérabilité et déterminants sociaux de la santé ;
- Améliorer l'impact des activités et programmes financés ;
- Instaurer un environnement de travail harmonieux au sein des équipes.

1.2.2. Contexte stratégique

Sensible depuis sa création à la lutte contre les inégalités en santé mondiale, L'Initiative intègre ces enjeux de genre comme partie intégrante de sa stratégie 2020-2025 « *Accès à des services de santé de qualité intégrés et centrés sur la personne pour toutes et tous et élimination des pandémies de VIH/sida, de tuberculose et de paludisme* » à travers ses deux premiers objectifs stratégiques :

1. Contribuer à soutenir l'impact sanitaire des subventions du Fonds mondial et le renforcement de l'efficacité de la préparation et de la riposte aux pandémies, **sensibles au genre**.
2. Favoriser, au sein des systèmes pour la santé et des programmes de lutte contre les pandémies, l'évolution des pratiques et des politiques afin de **mieux servir les populations et prendre en compte les inégalités, notamment de genre**, dans une logique de partenariats nationaux et internationaux renforcés.

Pour opérationnaliser cette ambition, L'Initiative dispose d'une **feuille de route Genre pour la période 2023-2025** et d'un **cadre de performance associé**. Une **référente** et un **groupe de travail** composé de quatre à six membres assurent leur mise en œuvre effective.

A L'Initiative, l'intégration du genre vise avant tout à encourager :

- Une **analyse du contexte et de la thématique d'intervention en fonction du genre** (les besoins des hommes et des femmes sont-ils différents sur cette thématique ? Quel est le contexte politique, stratégique et légal sur ce sujet ?) ;
- **Ne pas considérer un public cible/des bénéficiaires comme un groupe homogène** mais prendre en compte les différences entre hommes et femmes – y compris au sein des groupes de populations clés (travailleuses et travailleurs du sexe ou les usagers et usagères de drogue...) et des populations transgenres ;

- **Faire évoluer, à plus ou moins grande échelle, la situation au regard des inégalités hommes-femmes en matière de santé mondiale.**

Le plus gros effort est principalement concentré sur le marquage CAD Genre des projets financés par L'Initiative via le Canal Projets. Depuis 2020, **tous les projets soutenus par L'Initiative font l'objet d'un marquage CAD**. La cible de la 75% de nouveaux projets signés ayant pour objectif principal ou significatif l'égalité de genre (marqués CAD1 ou CAD2) **a été atteinte voire dépassée presque toutes les années depuis 2020**.

Ce travail s'inscrit dans le **cadre stratégique plus global de la France au niveau international** en matière de genre et de lutte contre les inégalités femmes-hommes :

- **La stratégie internationale de la France pour une diplomatie féministe 2025-2030** qui place les droits des femmes et des filles et plus généralement l'égalité de genre au cœur de la politique étrangère
- **La stratégie internationale de la France en matière de droits et santé sexuels et reproductifs (2023-2027)²**
- **La stratégie de la France en santé mondiale (2023-2027)**
- **La stratégie nationale de santé sexuelle (2017-2030)** qui mentionne les enjeux internationaux

1.2.3. Justificatif de la consultance

A cinq ans depuis l'intégration du **Contrat d'Objectifs et de Moyens (C.O.M.) signé entre l'Etat et EF**, de la **feuille de route genre** d'EF, de la **constitution du groupe de travail genre** à L'Initiative, L'Initiative souhaite faire le bilan du travail engagé sur le genre.

Avec le constat que les résultats et les pratiques en interne autour du genre des projets sont souvent analysés isolément, limitant l'identification de tendances communes, succès, défis (les thématiques/pandémies/porteurs où le genre est mieux ou faiblement pris en compte) et/ou apprentissages, il s'agit de lancer un processus interne pour **renforcer l'approche genre au sein de L'Initiative** avec le soutien d'un.e expert.e genre externe, **spécialisée** dans l'accompagnement stratégique d'organismes similaires à EF et L'Initiative dans la revue genre de leur structure (bilans et analyses, identification d'étapes de suivi, formulation de recommandations opérationnelles et stratégiques...).

2.Objectifs

L'**objectif général** de l'analyse croisée genre est de **renforcer l'approche genre au sein de L'Initiative**.

Les **objectifs spécifiques** sont :

1. **L'équipe de L'Initiative a accès à une base de données probantes transversales sur l'intégration du genre depuis 2020 (facteurs de succès, contraintes et apprentissages)**
2. **L'opérationnalisation de l'approche genre en interne est revue et renforcée**

² Les DSSR regroupe l'ensemble des thématiques liant à la fois les problématiques de santé sexuelle et reproductive (lutte contre les IST, contraception, avortement sécurisé, suivi de grossesse...) et les sujets de défense des droits (lutte contre les violences, les mariages précoces, défense du droit à l'avortement sécurisé ...).

Avec comme étapes clés :

1. OS1 : L'équipe de L'Initiative a accès à une base de données probantes transversales sur l'intégration du genre depuis 2020 (facteurs de succès, contraintes et apprentissages)

R1/ Les facteurs de succès et contraintes sont analysés (bilan avec un rapport d'étonnement externe)

- ➔ Quelles sont les **grandes réussites**, les interventions où L'Initiative obtient des résultats particulièrement marquants sur le genre dans ses projets ?
 - Comment pour ces réussites, l'intégration du genre se traduit-elle en pratique ?
- ➔ Quelles sont les **limites** les plus souvent rencontrées par les interventions ?
 - Quels sont les principaux défis qui ressortent et auxquels L'Initiative devra répondre dans l'avenir ? Quels sont les angles morts ?
 - Quelles limites et forces des méthodes adoptées peuvent être repérées et comment pourraient-elles être améliorées ?

A partir de ce premier travail, l'analyse devra ensuite être affinée afin de renforcer les actions futures en matière de genre :

R2/ Les leçons apprises (apprentissages (et/ou capitalisation des pépites) sont mises en lumière

- ➔ Quelles **connaissances** peuvent être générées sur les résultats en matière d'intégration du genre dans différents projets soutenus de L'Initiative ?
- ➔ Lesquelles sont **transférables et/ou pourraient devenir des bonnes pratiques** (et dans quels contextes) ?
- ➔ Y a-t-il des **approches innovantes** et lesquelles ?

OS2 : L'opérationnalisation de l'approche genre en interne est revue et renforcée

R1/ Des recommandations concrètes sont identifiées

- ➔ Comment renforcer l'intégration du genre dans les activités de L'Initiative
 - Dans les projets (via les différentes étapes clés (phases) à L'Initiative – appels à projet, négociation, mise en œuvre, et SERA) ? dans les AT ?
 - Plus spécifiquement pour l'évaluation des projets : Quelles sont les limites et forces des approches /méthodes évaluatives déployées sur le genre ? Comment renforcer la prise en compte du genre dans celles-ci ?

R2/ Un suivi stratégique pour la mise en place des recommandations retenues est lancé et suivi

- ➔ Quel suivi stratégique (évaluation des effets des actions mises en place/en œuvre + retours réguliers à l'étape du « diagnostic ») ?

3. Description de la mission

L'analyse croisée est un **travail collaboratif** entre 1/ un.e experte genre **externe** et 2/ l'équipe **interne** à Expertise France/L'Initiative.

L'expert.e accompagnera et alimentera **1/ le cadrage de l'analyse croisée genre (l'échantillonnage et la méthodologie)** qui permettra une **revue documentaire réalisé en interne de manière collective** par des membres de l'équipe de L'Initiative basée sur :

- 2 évaluations stratégiques
- 1 évaluation transversale réalisée sur les 10 ans des travaux d'évaluation à L'Initiative
- 8 évaluations transversales thématiques
- Une vingtaine d'évaluations et/ou rapport finaux de projets

L'expert.e se basera sur cette revue pour offrir son regard critique externe et produira **2/ un rapport d'étonnement (bilan facteurs de succès, contraintes et apprentissages)**.

L'expert.e facilitera ensuite **3/ un atelier de revue participative** d'analyse et de bilan pour :

- **Affiner le bilan facteurs de succès, contraintes et apprentissages** (quelles recommandations, quel suivi ?)
- **Co-construire les recommandations stratégiques et opérationnelles**
- **Co-construire la feuille de route et outils de suivi**

Suite à cet atelier, avec les retours de L'Initiative, il.elle produira un **4/ rapport final** avec les trois parties : a) le bilan facteurs de succès, contraintes et apprentissages, b) les recommandations stratégiques et opérationnelles et c) la feuille de route avec ses outils de suivi. Une fois les retours de L'Initiative transmis, la consultance produira la version finale du rapport d'analyse croisée. Elle rédigera également une **fiche-résumé** du rapport selon un format fourni par Expertise France, qui sera destinée à être publiée sur le site internet de L'Initiative.

Les résultats seront présentés plus largement lors d'une 5/ restitution, qui s'appuiera sur un document numérique permettant une présentation *claire et dynamique* des principaux enseignements pour permettre à l'experte un partage des conclusions du travail effectué.

4. Livrables

Les livrables attendus (en français) sont :

- Un **rapport d'étonnement** sur la revue documentaire interne, maximum 15 pages³ (hors annexes) qui sera transmis à Expertise France dans un délai de *3 semaines maximum* après la réunion de cadrage et le partage du bilan interne de la part de L'Initiative. Ce rapport intégrera une synthèse (3 pages maximum) ;
- Pour l'atelier de revue participative d'analyse et de bilan facilité par l'expert.e :
 - Des **termes de références** (incluant un programme, les outils méthodologiques prévus, et livrables attendus (5 pages maximum hors annexes))
 - Un **rapport d'atelier** qui documentera les pistes ressorties de la revue pour le livrables à venir (5 pages maximum hors annexes) :

³ L'Initiative est attentive à ce que les formats de ses productions soient lisibles et utilisables. Elle se réserve donc le droit de ne pas accepter un rapport qui ne respecterait pas le format demandé.

- Le **rapport final** incluant a) le bilan facteurs de succès, contraintes et apprentissages, b) les recommandations stratégiques et opérationnelles et c) la feuille de route avec ses outils de suivi, maximum 25 pages disponible *2 semaines maximum* après la réception des commentaires de la part d'Expertise France . Ce rapport intégrera une synthèse (5 pages maximum).
- Une **fiche-résumé du rapport**, produite à partir d'un format fourni par Expertise France, à remettre en même temps que le rapport final ;
- Une **présentation numérique de l'analyse croisée**, à remettre *15 jours minimum* avant la date de la restitution.

Pour tous les livrables, l'intégration de visualisations graphiques (par exemple sketchnoting) est attendue.

5. Durée et démarrage

La prestation pour la réalisation de cette mission perlée (forfait) est estimée à une dizaine de jours. La prestation débutera après signature du contrat entre la/le prestataire et Expertise France.

6. Récapitulatifs : Etapes et calendrier

Etape : Activité	Processus ➤ Livrables	Echéancier
1. Cadrage	Avec le Groupe Genre (GG) , l' expert.e alimente la réflexion et appuie la sélection de l'échantillonnage et l'approche méthodologique afin de préparer le lancement du processus en interne.	Avril – mai
2. Rapport d'étonnement	En se basant sur une première revue documentaire réalisée en interne par l'équipe de L'Initiative, l' expert.e externe offre son regard critique externe. ➤ Rapport d'étonnement	Mai-juin
3. Revue participative	L' expert.e modère cet atelier pour présenter le bilan final (points prioritaires succès et contraintes) et affiner ensemble les pistes pour : ➤ Bilan facteurs de succès et contraintes (quelles pistes pour les apprentissages et/ou capitalisation ?) ➤ Feuille de route et outils de suivi et ➤ Recommandations stratégiques et opérationnelles	Juin
4. Rédaction du rapport final	L' expert.e assure la finalisation des livrables ➤ Rapport final (a) le bilan facteurs de succès, contraintes et apprentissages, b) les recommandations stratégiques et opérationnelles et c) la feuille de route avec ses outils de suivi) ➤ Fiche résumé	Juin-juillet
5. Restitution et diffusion	Lors d'une restitution, l' experte partage en interne les conclusions du travail effectué avec également les pistes de suivi identifiées pour : 1/ Apprentissages et/ou capitalisation 2/ Recommandations stratégiques et opérationnels 3/ Suivi, évaluation, redevabilité	Septembre

7. Expertise recherchée

Afin de réaliser la prestation demandée, l'expert.e devra démontrer les expériences et compétences suivantes :

- Expérience avérée concernant l'accompagnement stratégique d'organisations à l'intégration du genre au sein de leurs activités (analyse, bilan, formulation de recommandations opérationnelles et stratégiques...)
- Formation et/ou expérience avérée dans le traitement des questions liées au genre, particulièrement en santé publique : formation aux questions liées au genre et à l'égalité, expérience solide dans l'intégration des questions liées au genre en santé publique dans les projets de développement (accès aux soins, prévention, promotion de la santé et plus généralement renforcement des systèmes de santé)
- Expérience avérée en évaluation de projets de développement, prenant en compte le genre
- Expérience avérée sur des projets en santé mondiale. Des expériences spécifiques dans les domaines suivants seraient appréciées : la lutte contre les trois pandémies (VIH, tuberculose, paludisme), populations vulnérables, renforcement des systèmes de santé, ressources humaines de la santé, santé communautaire, droits et santé sexuels et reproductifs (DSSR)
- Expérience souhaitée en lien avec le Fonds mondial et/ou L'Initiative
- Maîtrise de la langue française (oral/écrit) et maîtrise de l'anglais un plus
- Compétences en facilitation visuelle (par exemple sketchnoting) un plus